

발 간 사

「국민의 정부」는 출범 이후 지난 4년간 대북화해협력정책을 일관되게 추진함으로써 남북간 평화공존과 화해협력의 새 시대를 열기 위해 노력해 왔습니다.

2000년 남북정상회담 개최를 비롯하여 그 동안 우리가 이룩한 성과는 남북 분단 극복과 통일운동사에 새로운 이정표를 마련하였으며, 남과 북이 대화와 협력을 통해 우리 민족의 미래를 개척해 나갈 수 있는 가능성을 열어 놓았습니다.

2001년에는 남북장관급회담을 포함하여 총 8차례의 남북회담이 개최되었고, 남북교류협력이 꾸준히 증진되었으며, 이산가족 상봉과 함께 민간차원의 다양한 남북공동행사가 성사되는 등 남북관계 진전의 흐름이 면면히 이어졌습니다.

북한도 경제 건설을 최우선 과제로 제시하면서 새로운 사고와 방식을 가지고 경제 실리를 중시할 것을 촉구하는 등 변화의 필요성을 인정하였으며, EU를 비롯한 서방국가들과의 관계 개선도 적극 추진하였습니다.

그러나 남북간 평화와 화해협력의 대세에도 불구하고, 다른 한편으로는 전환기적 상황에 따른 우여곡절이 있으며 남북관계의 진전을 지속시키는 데 대내외적 난관이 있는 것도 사실입니다.

특히 지난 2001년은 미국의 부시 행정부 출범과 반테러전쟁 등 국제정세의 변화가 남북관계에 영향을 미쳤습니다. 북한이 이러한 국제정세 변화에 민감한 반응을 보이고 대응방안을 검토하는 데 시간을 보냄으로써 남북간 합의사항에 대한 이행이 지연되었습니다.

우리 사회 내부에서도 지난 50여년 동안 남북 대치 상황 속에서 형성되었던 의식으로 인해 새로운 남북관계에 대해 신뢰를 갖지 못하는 측면도 노정 되었으며, 평화를 만들어 나가는 데 드는 새로운 비용과 노력에 대해 합의를 이루기가 어려웠던 것도 사실입니다.

그러나 지난해 반테러전쟁의 긴박한 국제정세하에서도 한반도에 평화가 유지되고, 우리 국민들이 안보 위기감 없이 생업에 종사할 수 있었던 것은 그 동안 대화와 교류·협력을 통해 남북간 평화유지와 관계 개선 노력을 지속해 온 결과라 할 것입니다.

2002년 올해는 월드컵 대회, 아시안 게임, 대통령 선거 및 지자체 선거 등 주요 국가적 행사가 예정되어 있습니다. 이러한 4대 국가행사를 안전하고 성공적으로 치르기 위해서는 한반도에서 평화유지와 남북간 화해협력 진전이 필수적입니다.

이를 위해 정부는 2002년에도 대북화해협력정책을 일관되게 추진할 것입니다.

정부는 올해 대북정책 추진에서 경의선 철도·도로 연결, 금강산 육로관광 실현, 개성공단 건설, 이산가족문제 해결, 군사적 신뢰구축과 긴장완화 등 5대 과제를 상정하고 있으며, 이 과정에서 성급하거나 무리하지 않고 실천 가능한 범위에서 최선을 다할 것입니다.

경의선 연결을 비롯한 남북경제협력의 활성화는 군사적 신뢰구축과 긴장완화로 이어질 것이며, 남북한 「평화의 가교」 역할을 하게 될 것입니다. 이산가족문제 해결은 인도주의의 구현 뿐만 아니라 민족 동질성 회복에도 기여할 것입니다.

한반도 평화와 안정, 남북관계 개선은 주변국 및 국제사회의 지지 없이 성공할 수 없습니다. 이를 위해 정부는 미국, 일본, 중국, 러시아 등 주변국들과 긴밀히 협조해 왔으며, 앞으로도 그럴 것입니다.

특히 대북정책 추진에 있어서 가장 중요한 것은 국민적 합의입니다. 우리 국민의 뜻과 의지가 한반도 평화유지와 남북관계 개선의 가장 큰 추동력이며, 국민적 합의가 뒷받침되지 않는다면 대북정책도 실효를 거두기 어려울 것입니다.

따라서 정부는 대북정책의 성공적 추진을 위해 국민여론을 겸허하게 듣고, 관련 정보를 국민과 공유하며, 정책 결정과정도 투명하게 하고자 노력하고 있습니다.

이번에 발간하는 「통일백서」는 이러한 노력의 일환이며, 지난 2001년의 대북화해협력정책 추진 결과를 중심으로 정리하였습니다.

이 책이 국민 여러분께서 정부의 대북정책과 통일노력을 이해하는데 유용한 자료가 되기를 기대하며, 국민 여러분의 지속적인 관심과 격려를 부탁드립니다.

2002년 2월

통일부장관 정 세 현

목차

제1장 대북화해협력정책 추진

제1절 통일정책의 역사적 전개

제2절 대북화해협력정책 추진 배경

1. 탈냉전과 한반도 주변정세의 변화
2. 북한에 대한 현실적 인식
3. 남북간 국력격차 심화와 우리의 주도적 노력 필요성

제3절 대북화해협력정책 내용

1. 목표
2. 추진 원칙
3. 추진 기조

제4절 대북화해협력정책 추진 성과

1. 개요
2. 2001년도 추진 성과

제5절 통일방안과 대북화해협력정책

1. 민족공동체 통일방안
2. 통일과정에서의 대북화해협력정책

제2장 다양한 남북대화 진행

제1절 남북정상회담

1. 회담 개요
2. 주요 회담 내용 및 「6·15 남북공동선언」
3. 남북정상회담의 의의

제2절 남북장관급회담

1. 제1~4차 남북장관급회담
2. 제5차 남북장관급회담
3. 제6차 남북장관급회담

제3절 남북군사분야회담

1. 남북국방장관회담
2. 남북군사실무회담

제4절 남북경제분야회담

1. 제1~2차 남북경제협력 실무접촉
2. 남북경제협력추진위원회
3. 금강산관광 활성화를 위한 남북당국간회담

제5절 남북적십자회담

1. 제1~2차 남북적십자회담
2. 제3차 남북적십자회담

제3장 남북교류협력 활성화

제1절 남북한 인적교류 증가

1. 남북한 왕래
2. 북한주민접촉

제2절 남북교역

1. 남북간 물자 교역
2. 위탁가공교역

제3절 남북교통·통신망 연결

1. 경의선 철도-도로 등 남북간 교통로 연결
2. 남북간 통신망 연결 및 운영

제4절 남북경제·사회문화협력 확대

1. 남북경제교류협력
2. 남북사회문화교류협력

제5절 남북교류협력 기반 조성

1. 남북교류협력 관련 법·제도 정비
2. 남북협력기금의 관리·운용
3. 남북교류협력추진협의회 운영

제4장 남북간 인도적 문제 해결

제1절 이산가족문제 해결 노력

1. 이산가족 방문단 교환
2. 생사·주소 확인 및 서신교환
3. 이산가족문제 해결 기반 구축
4. 납북자 등 문제 해결 노력
5. 이산가족교류 교류 현황

제2절 인도주의적 대북 지원

1. 정부차원의 대북 지원
2. 민간차원의 대북 지원

제3절 북한이탈주민 정착지원

1. 국내입국 추이
2. 정착지원 체계
3. 정착지원 추진
4. 법·제도 개선

제4절 북한인권·환경문제 개선 추진

1. 북한인권문제
2. 북한환경문제

제5장 대북 경수로사업의 지속

제1절 경수로사업 추진경과

제2절 본공사의 안정적 추진

1. 본공사의 추진
2. 재원조달

제3절 한반도에너지개발기구(KEDO)-북한간 협상

1. 후속의정서 협상
2. 현안문제 해결을 위한 KEDO-북한간 협상

제6장 통일정책에 대한 국민 합의기반 조성

제1절 다양한 국민의견 수렴

1. 여론조사 실시 및 다양한 여론수렴 활동
2. 자문기구 운영
3. 민간통일단체활동 지원

제2절 다각적인 통일홍보 전개

1. 첨단매체 활용 즉응 홍보
2. 수요자 지향형 홍보
3. 국제사회 및 해외동포 대상 홍보

제3절 통일교육 강화 및 지원체계 확립

1. 통일교육 지원체계 정립
2. 통일교육 실시
3. 학교통일교육 지원
4. 사회통일교육 지원
5. 통일교육자료 개발
6. 사이버통일교육센터 구축·운영

제4절 북한 실태 분석 및 자료 제공

1. 북한실태·주요동향 분석 및 자료 발간
2. 다양한 연구사업·행사 지원
3. 북한 정보자료 개방 확대

<부록>

1. 2001년 통일정책 관련 주요 연설문
2. 통일정책 관련 법규
3. 주요 남북관계 합의 문건
4. 남북관계 주요 일지(2000~2001)
5. 남북관계 관련 웹사이트(Website)