



## 발간사

지난 2005년은 광복 60년, 분단 60년이라는 역사적 의미가 컸던 한 해였습니다. 정부는 6자회담을 통해 「9·19 공동성명」에 합의함으로써 북핵문제의 평화적 해결을 위한 전기를 마련하였습니다. 남북관계도 “제2의 6·15시대”라고 부를 만큼 여러 분야에서 양적으로 뿐만 아니라 질적으로도 괄목할 만한 진전을 이루었습니다.

남북간 왕래인원 9만명, 교역액 1조원, 금강산관광객 100만명, 이산가족 상봉인원 1만명, 남북회담 500회 시대에 돌입하였습니다. 또한 남북간 경험방식이 일방적인 지원에서 남북간 상호호혜적인 방식으로 바뀌었고, 선전수단 제거 및 해군당국간 핫라인 구축으로 군사적 긴장완화 조치가 이루어졌습니다. 8·15민족대축전 당시에는 북한 대표단이 국립현충원과 국회를 방문함으로써 정치적 화해가 시작되는 등 남북관계는 질적으로도 일대 전환을 이루었습니다.

많은 성과를 이룬 2005년이었지만 그 출발이 순조롭지만은 않았습니다. 2004년 7월 이후 남북 당국간 대화의 중단상황이 지속되던 가



운데, 북한이 2월 10일 핵보유를 주장함으로써 남북관계는 더욱 어려워지는 듯 하였습니다. 이러한 어려움 속에서도 정부는 한반도 상황을 안정적으로 관리하고 북한을 대화의 장으로 이끌어내고자 지속적으로 노력하였습니다. 특히 남북관계 진전을 통해 북핵문제의 평화적 해결에 돌파구를 열고자 하였습니다.

그러한 노력의 결과 5월 남북차관급회담을 개최하여 남북 당국간 대화의 물꼬를 트고, 북핵문제도 정동영 대통령 특사가 북한 김정일 국방위원장과 의 단독 면담을 통해 ‘중대제안’을 제시함으로써 평화적 해결을 향한 전기를 마련하기에 이르렀습니다. 중대제안은 북한을 제4차 6자회담 테이블에 나오도록 하고, 북핵폐기에 관한 최초의 합의인 ‘9·19공동성명’을 이끌어내는 데 큰 역할을 하였던 것입니다.

제15차에서 제17차까지 세 차례에 걸친 장관급회담에서 남북은 한반도비핵화를 재확인하고 남북교류협력을 심화발전시키는 동시에

외연을 넓혀 나가기 위한 구체적인 협력방안에 합의함으로써 남북관계가 확대발전할 수 있는 계기를 마련했습니다. 이 밖에도 남북경제협력추진위원회를 비롯하여 한 해 동안 총 34회의 회담이 개최되었습니다.

평화와 공동번영의 상징인 개성공단에는 전력과 전화가 연결되고 제품생산이 본격적으로 이뤄지고 있습니다. 10월에는 남북경제협력협회사무소를 열어 우리 기업들이 제3국에서가 아니라 개성에서 북한과 직접 경협문제를 협의할 수 있게 되었습니다. 우리 공무원이 북한지역 같은 건물에서 북한 공무원과 함께 근무하기 시작하였습니다. 이제 개성공단은 남북 공동경제구역일 뿐 아니라 한반도의 군사적 긴장완화와 평화증진에 기여하는 ‘평화특구’로 발전하고 있습니다.

2005년은 이산가족의 아픔과 한을 달래기 위한 노력에서도 진전을 본 한 해였습니다. 이산가족 1세대들이 유명을 달리하고 있는 상황에서 정부는 상봉의 기회를 확대하고자 화상상봉이라는 새로운 방식을 도입하였습니다. 총 3차례의 화상상봉과 2차례의 대면상봉을 실시하였고, 상봉 정례화를 위해 금강산 이산가족면회소를 착공, 건설중에 있습니다.

한편, 지난 연말에는 2000년 남북정상회담 이후 변화된 남북관계를 포괄적으로 규율하는 「남북관계발전에 관한 법률」이 국회를 통과

하였습니다. 정부의 통일정책이 초당적 협력과 국민적 동의 위에서 투명하게 추진될 수 있는 법적 기초가 확고해진 것입니다.

2005년이 분단과 동시에 추진되어온 60년간의 통일노력에 한 획을 긋는 해였다면, 2006년은 그동안의 성과를 바탕으로 상호 신뢰를 증진시켜 나가면서 평화를 제도화하는 해입니다. 특히 통일정책에 대한 국민적 합의를 강화하고 국민 속으로 들어가서, 국민과 함께하는 통일정책을 추진하고자 합니다.

이번 『2006통일백서』에는 2005년을 중심으로 그간 남북관계 발전과 한반도 평화정착을 위해 정부가 기울여온 노력과 성과를 담았습니다. 따라서 이 책은 대북정책에 관한 사실적인 기록물로서 국민들이 대북정책이 어떻게 추진되고 있고 어디까지 왔는지를 가늠해 볼 수 있는 유용한 자료가 될 것으로 기대합니다.

2006. 3

통일부장관 이종석

## 차 례

### 발간사

### 제1장 평화번영정책의 추진

제1절 평화번영정책 추진환경.....16

제2절 평화번영정책 추진성과 .....21

1. 북한 핵문제의 평화적 해결 추진 · 21
2. 한반도 평화정착 기반 조성 · 25
3. 남북공동번영의 토대 마련 · 26
4. 국민적 합의기반 강화 · 29

### 제2장 남북대화의 진행

제1절 남북대화 추진현황.....36

제2절 남북차관급회담 .....40

제3절 6·17 특사면담과 남북당국공동행사 관련 실무접촉.....42

1. 6·15 남북당국공동행사 관련 실무접촉 · 42
2. 6·17 특사면담 · 43
3. 8·15 남북당국공동행사 관련 실무접촉 · 46

제4절 남북장관급회담.....47

1. 제15차 남북장관급회담 · 47
2. 제16차 남북장관급회담 · 49
3. 제17차 남북장관급회담 · 52

제5절 군사분야 회담.....56

1. 남북장성급군사회담 실무대표회담 · 56

제6절 경제분야 회담.....59

1. 남북경제협력추진위원회 및 위원급 접촉 · 59
2. 남북농업협력위원회 제1차 회의 · 69
3. 남북수산업협력실무협의회 제1차 회의 · 72
4. 남북철도·도로연결실무협의회 제5차 회의 · 74
5. 남북해운협력실무접촉 및 남북해운협력협의회 · 76
6. 제1차 경공업 및 지하자원개발 실무협의 · 80

# CONTENTS

제7절 인도·사회문화분야 회담 .....	82
1. 제6차 남북적십자회담 · 82	
2. 남북이산가족 화상상봉 실무접촉 · 84	
3. 조류인플루엔자 남북실무접촉 · 89	
4. 8·15 남북통일축구경기 실무접촉 · 91	
5. 안중근의사 유해발굴 및 봉환을 위한 남북실무접촉 · 93	
6. 단일팀 구성을 위한 남북체육회담 · 96	
 제3장 남북교류협력의 심화	
제1절 상생·번영의 남북교류협력 .....	102
1. 인적·물적 교류의 확대 · 102	
2. 평화조성에 기여하는 남북경협 · 103	
3. 남북경제협력협의사무소 개소 · 104	
제2절 남북교역 .....	105
1. 남북간 물자교역 · 105	
2. 위탁가공교역 · 109	
제3절 남북경제협력사업 .....	110
1. 경제협력사업 추진현황 · 110	
2. 남북관광협력사업 · 113	
3. 대북식량차관 제공 · 115	
4. 새로운 남북협력사업 추진 · 118	
제4절 개성공단사업 · 122	
1. 추진현황 · 122	
2. 1단계 100만평 개발 · 125	
3. 안정적인 사업 추진기반 구축 · 129	
제5절 육·해·공 교통망 확충 및 물류체계 개선 .....	142
1. 육로 · 142	
2. 해로 및 항공 · 146	
제6절 남북 사회문화 교류협력 .....	147
1. 남북공동행사 · 147	
2. 지방자치단체 교류 · 150	
3. 분야별 교류 · 152	

## 제4장 남북간 인도적 문제 해결 노력

제1절 남북이산가족 교류의 정례화·제도화	164
1. 상봉방식의 다양화	164
2. 민간차원의 교류 지속	169
3. 납북자·국군포로 문제 해결노력	171
제2절 대북지원의 내실화 도모	173
1. 정부차원의 지원	174
2. 민간차원의 지원	177
3. 민·관 협력을 통한 지원	180
제3절 새터민(북한이탈주민) 자립·자활 지원	182
1. 국내입국 현황	182
2. 정착지원 내용	183
제4절 북한인권 개선 노력	188

## 제5장 대북 경수로사업 추진

제1절 추진경과	196
제2절 경수로사업 중단	199
1. 사업 중단 조치	199
2. 사업 중단기간 중 보존·관리활동 시행	200
제3절 경수로사업의 장래문제	203

## 제6장 통일정책의 지지기반 확충

제1절 국민 참여 확대	210
1. 정책과정상 폭 넓은 의견수렴	210
2. 국민참여의 활성화	211
3. 고객중심의 정책평가	213
4. 민간 통일단체 활동 지원	213

# CONTENTS

제2절 통일홍보의 다각화 .....	216
1. 인터넷을 활용한 홍보의 다양화 · 216	
2. 홍보매체의 다각화 · 220	
3. 언론매체 활용 홍보 · 222	
제3절 통일교육의 내실화 .....	224
1. 통일교육 추진체계 확립 · 224	
2. 통일교육의 다양화 · 226	
3. 통일교육 강화를 위한 지원 확대 · 230	
제4절 국제협력 및 해외홍보 강화 .....	235
1. 주요국과의 정책협의 · 235	
2. 통일주재관 운용 · 236	
3. 국제 네트워크 강화 · 238	
4. 해외 정책홍보 확대 · 238	
제5절 북한 정보자료 제공 및 개방 확대 .....	242
1. 북한 정보자료 제공 · 242	
2. 북한 정보자료 개방 확대 · 243	
제6절 국민과 함께하는 통일업무 혁신 .....	247
1. 혁신비전과 전략 · 247	
2. 통일업무 혁신성과 · 250	

## 부 록

2005년 남북관계 주요 일지 · 259	
------------------------	--